

**Государственная программа борьбы
с коррупцией на 2006-2010 годы**

Содержание

- 1. Паспорт Программы**
- 2. Введение**
- 3. Анализ современного состояния проблемы**
- 4. Цель и задачи Программы**
- 5. Основные направления и механизм реализации Программы**
 - 5.1. Обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции**
 - 5.2. Совершенствование нормативной правовой базы**
 - 5.3. Оптимизация форм, методов и средств противодействия коррупции**
 - 5.4. Взаимодействие со структурами гражданского общества**
 - 5.5. Расширение и активизация международного сотрудничества Казахстана в сфере борьбы с коррупцией**
 - 5.6. Механизм реализации Программы**
- 6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования**
- 7. Ожидаемые результаты от реализации Программы**

1. Паспорт Программы

Наименование программы	Государственная программа борьбы с коррупцией 2006-2010 годы
Основание для разработки	Указ Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года № 1550 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц», План мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года № 903
Основные разработчики	Правительство Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция)
Цель	Снижение уровня коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества путем повышения эффективности координации деятельности государственных органов и институтов гражданского общества
Задачи	Обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции; совершенствование нормативной правовой базы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений; оптимизация форм, методов средств противодействия коррупции; взаимодействие со структурами гражданского общества; расширение и активизация международного сотрудничества Казахстана в сфере борьбы с коррупцией
Сроки реализации	2006-2010 годы 1 этап: 2006-2008 годы, 2 этап: 2009-2010 годы
Необходимые ресурсы и источники их финансирования	Источниками финансирования являются средства республиканского и местного бюджетов. Объемы расходов по мероприятиям, финансируемым за счет средств республиканского бюджета, будут определяться в соответствии с законом Республики Казахстан о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год

Ожидаемые
результаты

Поэтапная реализация Программы обеспечит:

на первом этапе (2006-2008 годы):

дальнейшее укрепление социальной и политической стабильности в стране;

оптимизацию разрешительных и административных полномочий органов государственного управления;

рост доверия гражданского общества к государственной власти;

повышение уровня защищенности граждан от коррупции;

расширение и углубление диалога между обществом и властью, бизнесом и властью;

обязательное оперативное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции;

дальнейшее развитие антикоррупционного мировоззрения в обществе и активизацию антикоррупционной деятельности;

сокращение масштабов теневой экономики;

на втором этапе (2009-2010 годы):

рост активности неправительственных организаций, политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики;

создание условий для дальнейшего роста экономики и улучшения инвестиционного климата;

расширение международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией;

укрепление престижа государства на международной арене.

2. Введение

Казахстан осознает, что коррупция тормозит процесс социально-экономического развития, строительства рыночной экономики, привлечения инвестиций и негативно воздействует на политические и общественные институты демократического государства, представляет собой серьезную угрозу будущему развитию страны.

Среди стран Содружества Независимых Государств Казахстан занимает лидирующее положение в разработке законодательной базы и системы противодействия коррупции. 2 июля 1998 года был принят **Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией»**.

Государственная программа борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы (далее - Программа) направлена на реализацию **Стратегии** развития Казахстана до 2030 года, **Закона** Республики Казахстан от 2 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией», **Послания** Президента Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации», пункта 10.25. **Плана** мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года № 903. В целях сбалансированности трудовых, финансовых ресурсов и исключения дублирования мероприятий данная Программа скоординирована с программами «**Основные направления экономической политики** и организационных мер по сокращению размеров теневой экономики в Республике Казахстан на 2005-2010 годы» и «**Борьба с правонарушениями в сфере экономики** в Республике Казахстан на 2005-2007 годы».

Программа базируется на выполнении следующих функциональных принципов: комплексности, системности, преемственности, реализуемости и адресности, действенности и результативности.

3. Анализ современного состояния проблемы

Коррупция как социальное явление продолжает существовать в настоящее время практически во всех странах мира независимо от политического развития и различается лишь масштабами.

Борьба с коррупцией в Казахстане определена в качестве одного из основных приоритетов государственной политики. В соответствии с **Указом** Президента Республики Казахстан от 5 января 2001 года № 534 «О Государственной программе борьбы с коррупцией на 2001-2005 годы» борьба с коррупционными проявлениями приняла системный и комплексный характер. Так, осуществляется постепенная децентрализация функций центральных государственных органов с поэтапной передачей части их функций в регионы и частный сектор, сокращается сфера монополии и создаются условия для развития конкуренции в сфере оказания государственных услуг, внедряется принцип «одного окна» при обслуживании населения.

Обеспечены прозрачность и объективность процедур конкурсного отбора государственных служащих, соблюдение ограничений, связанных с их статусом, внедряются принципы приема и продвижения, основанные на деловых качествах и профессионализме. **Указом** Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 года № 1567 утвержден Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан.

8 июля 2005 года внесены изменения и дополнения в **Закон** Республики Казахстан «О государственной службе», которыми предусмотрены нормы, запрещающие поступление на государственную службу лиц, совершивших коррупционные преступления, внедрен институт ротации политических государственных служащих, что на уровне непосредственного оказания государственных услуг населению и организациям служит эффективным инструментом предупреждения коррупции. Осуществляется работа по противодействию «теневой экономике» - источнику коррупции. Правительством Республики Казахстан принята разработанная Министерством экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан **Программа** «Основные направления экономической политики и организационных мер по сокращению размеров теневой экономики в Республике Казахстан на 2005-2010 годы». В целях реализации **Государственной программы** формирования «электронного правительства» в Республике Казахстан на 2005-2007 годы ведется работа по внедрению единой информационной системы, которая сократит контакты организаций и населения с государственными служащими, снизит размеры коррупции.

Деятельность Правительства Республики Казахстан направлена на конструктивное развитие и укрепление партнерских связей между государством и общественными объединениями Казахстана по принципу «от государственного сектора к общественному, частному». Особое внимание уделено усилению и повышению правомочности неправительственных общественных объединений, представляющих единое мнение и осуществляющих защиту интересов предпринимателей. **Постановлением** Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2004 года № 1401 утверждена Программа борьбы с правонарушениями в сфере экономики в Республике Казахстан на 2005-2007 годы, которой предусмотрены соответствующие мероприятия по противодействию коррупционным правонарушениям.

В регионах борьба с коррупцией осуществляется в рамках программ, утвержденных маслихатами. Вопросы борьбы с коррупцией регулярно рассматриваются на заседаниях акиматов областей, городов Астаны и Алматы, а также координационных советов правоохранительных органов при областных и приравненных к ним прокуратурах. В целях повышения эффективности принимаемых дисциплинарными советами решений о наказании лиц, совершивших коррупционные правонарушения, и усиления координации деятельности дисциплинарных советов в вопросах противодействия коррупции они переданы в ведение Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы.

В соответствии с **Указом** Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года № 1550 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц» проведена ревизия действующих подзаконных нормативных правовых актов на предмет наличия в них норм, создающих условия для коррупционных правонарушений. Ревизией были охвачены 5126 действующих подзаконных нормативных правовых актов, принятых в период с 1991 по 2004 годы и зарегистрированных в органах юстиции. В ходе ревизии выявлены 230 нормативных правовых актов, в том числе 35 постановлений Правительства, 41 ведомственный приказ и 154 постановления и решения местных государственных органов, в которых содержатся нормы, создающие условия для коррупционных правонарушений или не соответствующие действующему законодательству Республики Казахстан.

Развивается международное сотрудничество в области борьбы с коррупцией. Проводится работа по налаживанию и укреплению сотрудничества и взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств, международными неправительственными организациями по вопросам борьбы с коррупцией.

14 декабря 2004 года единогласным решением совещательной группы Организации экономического содействия и развития (ОЭСР) Республика Казахстан включена в Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией. Представителями международных организаций и общественностью была положительно оценена политика нашего государства в сфере борьбы с коррупцией, а также отмечено стремление республики к международному сотрудничеству.

Согласно Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией 20-21 октября 2005 года в городе Париже (Франция) состоялась встреча совещательной группы, где была предоставлена информация о законодательно-правовой и институциональной базе по вопросам борьбы с коррупцией в Казахстане и Российской Федерации.

В настоящее время продолжается работа по присоединению Республики Казахстан к международным конвенциям «**Об уголовной ответственности за коррупцию**» (Страсбург, 27 января 1999 года), «**Об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов, добытых преступным путем**» (Страсбург, 8 ноября 1990 года), **Конвенции** Организации Объединенных Наций против коррупции (31 октября 2003 года).

Вместе с позитивными результатами, достигнутыми в ходе реализации **Государственной программы** борьбы с коррупцией на 2001-2005 годы, имеют место следующие нерешенные проблемы.

Во-первых, наличие правовых пробелов и значительного количества отсылочных норм в законодательных актах позволяет государственным органам принимать ведомственные акты, предоставляющие необоснованно широкие полномочия отдельным должностным лицам. К

законодательным актам, требующим первоочередного внесения дополнений и изменений, следует отнести **Земельный кодекс** Республики Казахстан, законы Республики Казахстан «**О борьбе с коррупцией**», «**О государственных закупках**», «**О лицензировании**» и другие нормативные правовые акты, регламентирующие выдачу разрешений.

Требуется дальнейшая унификация нормативных правовых актов, регулирующих сферу борьбы с коррупцией, с международными договорами и соглашениями.

Во-вторых, необходимо дальнейшее упрощение административных процедур, прежде всего налоговых и таможенных правил. Для снижения коррупции они должны быть простыми, ясными и общеизвестными. Требования, предъявляемые к информации и документации, необходимо свести к минимуму.

Совершенствование административных процедур должно приводить к ограничению личных контактов должностных лиц и клиентов, а также сокращению установленных форм отчетности и санкций.

В-третьих, имеет место недостаточная эффективность в управлении человеческими ресурсами. Анализ судебной практики административных коррупционных правонарушений показывает, что основная масса виновных представлена государственными служащими низовых звеньев. Уровень их заработной платы и социальная незащищенность создают экономические предпосылки коррупции.

Это предполагает введение комплекса мер, позволяющих установить высокие профессиональные требования к работающим в государственном секторе, а также внедрение системы оплаты труда и продвижения по службе, основанной на объективной и непредвзятой оценке деловых качеств и профессионализма государственного служащего.

В-четвертых, отсутствует мониторинг причин возникновения коррупции в государственных органах. Необходимость отслеживания факторов и механизмов коррупции, оценка ее уровня и структуры, анализ эффективности антикоррупционных мероприятий требуют его введения.

Такая оценка послужит основой для внедряемых систем внутреннего контроля в центральных государственных и местных исполнительных органах в целях предотвращения коррупционных проявлений.

В-пятых, практика последних лет показывает отсутствие необходимого уровня активности и информированности гражданского общества в вопросах антикоррупционной политики государства. В этой связи требуется создание механизмов участия институтов гражданского общества в реализации данной Программы. Не менее важно введение общедоступных и эффективных процедур информирования общественности о ходе борьбы с коррупцией.

В-шестых, недостаточен уровень международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией. В этой связи необходимы расширение форм международного сотрудничества правоохранительных органов и активизация работы по присоединению Республики Казахстан к основополагающим международным конвенциям в сфере борьбы с коррупцией и противодействия легализации денежных средств, полученных противозаконным путем.

4. Цель и задачи Программы

Целью Программы является снижение уровня коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества путем повышения эффективности координации деятельности государственных органов и институтов гражданского общества.

Для достижения указанной цели необходимо выполнение следующих задач:

- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции;
- совершенствование нормативной правовой базы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений;
- оптимизация форм, методов и средств противодействия коррупции;
- взаимодействие со структурами гражданского общества;
- расширение и активизация международного сотрудничества Казахстана в сфере борьбы с коррупцией.

5. Основные направления и механизм реализации Программы

Антикоррупционная политика предполагает разработку и осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества по минимизации причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих государственного служащего к совершению коррупционных действий. Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они должны корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь.

На 1 этапе (2006-2008 годы) будут реализованы меры по обеспечению информационной прозрачности принятия решений государственными органами, завершены процессы оптимизации разрешительных и административных полномочий органов государственного управления, а также реформирования системы

государственных закупок на основе перехода к системе электронных форм государственных закупок, введено правовое регулирование процессов лоббирования и предотвращения конфликта интересов должностных лиц при исполнении ими функциональных обязанностей. Особое внимание будет уделено процессам вовлечения в антикоррупционную деятельность организаций гражданского общества, формированию правового сознания и правовой культуры в области соблюдения антикоррупционного законодательства.

На 2 этапе (2009-2010 годы) предусмотрено завершение введения эффективного механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, создания системы общественного контроля за расходованием бюджетных средств, передачи отдельных разрешительных функций институтам гражданского общества, внедрения мер по максимальному сокращению наличного оборота денежных средств и противодействию легализации денежных средств, полученным противозаконным путем. Будет осуществлена четкая правовая регламентация форм и механизмов взаимодействия государственных органов и субъектов предпринимательства, а также процедур, содействующих прозрачности принятия судебных решений и своевременности их исполнения.

5.1. Обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции

Для реализации поставленной задачи необходимо:

улучшить качество и сократить сроки предоставления услуг гражданам и организациям путем внедрения электронных государственных услуг и обеспечить доступ к государственным электронным базам данных;

внедрить процедуры, содействующие прозрачности принятия своевременности исполнения судебных решений;

развивать правовые и административные механизмы, обеспечивающие открытость разработки и исполнения бюджета, а также доступ граждан и организаций к информации о распределении и использовании государственных средств;

обеспечить последовательную передачу ряда специальных разрешительных функций институтам гражданского общества;

обеспечить четкую правовую регламентацию проведения проверок субъектов частного предпринимательства;

разработать правила предоставления услуг государственными органами;

создать системы внутреннего контроля в центральных государственных и местных исполнительных органах для предотвращения коррупционных проявлений и конфликта интересов государственных служащих;

осуществить мероприятия по формированию правового сознания и правовой культуры в области соблюдения антикоррупционного законодательства;

информировать общественность о результатах деятельности государственных органов по реализации антикоррупционных проектов.

5.2. Совершенствование нормативной правовой базы

В целях совершенствования нормативной правовой базы будут проведены следующие мероприятия:

исключение норм, влекущих дублирование и необоснованное расширение полномочий и разрешительных функций органов государственного управления;

совершенствование правового регулирования предотвращения конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей на государственной службе;

нормативно-правовое обеспечение информационной прозрачности процесса принятия решений государственными органами власти;

создание правовых условий для обеспечения общественного контроля за расходованием бюджетных средств;

введение механизмов общественного влияния на деятельность органов государственного управления;

внесение необходимых изменений и дополнений в **Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовный кодекс, Кодекс** об административных правонарушениях и иные нормативные правовые акты, регулирующие сферу борьбы с коррупцией, с целью обеспечения соответствия законодательства Республики Казахстан международным стандартам;

законодательное закрепление норм о лоббировании в целях придания легитимности данной деятельности как отвечающей общественным интересам;

установление обязательной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, прежде всего предусматривающих изменение полномочий государственных органов или затрагивающих права, свободы и обязанности граждан;

укрепление института защиты конфиденциальности источников информации, а также свидетелей и лиц, сообщающих информацию о фактах совершения коррупционных правонарушений.

5.3. Оптимизация форм, методов и средств противодействия коррупции

Достижение поставленной задачи будет обеспечено путем:

развития механизмов взаимодействия государственных органов в области борьбы с коррупцией и обмена эффективными видами практики их предупреждения;

реформирования системы государственных закупок на основе принципов прозрачности, конкурентности и объективности принятия решений в результате внедрения электронных форм государственных закупок;

сокращения размеров «теневой» экономики на основе совершенствования практики налогообложения;

ликвидации непрофильных активов в национальных компаниях;

сокращения контрольно-надзорных функций государственных органов;

внедрения организационно-административных мер по сокращению наличного оборота денежных средств в результате перехода к системе электронных расчетов за товары и услуги с применением банковских платежных карточек;

создания механизмов, обеспечивающих максимальную прозрачность финансирования политических партий и избирательных кампаний;

обеспечения эффективности принимаемых мер по выявлению и пресечению незаконного вывоза капитала, легализации денежных средств и иного имущества, добытых незаконным путем.

5.4. Взаимодействие со структурами гражданского общества

Для взаимодействия со структурами гражданского общества необходимо:

оказание государственной поддержки субъектам гражданского общества, вовлеченным в антикоррупционную деятельность;

обеспечение участия объединений предпринимателей в проведении антикоррупционной государственной политики;

привлечение институтов гражданского общества к работе по противодействию коррупции, обеспечению прозрачности, открытости в деятельности органов государственного управления;

участие средств массовой информации в формировании антикоррупционного мировоззрения у населения и активизации антикоррупционной деятельности в государственных органах и общественных институтах.

5.5. Расширение и активизация международного сотрудничества Казахстана в сфере борьбы с коррупцией

Решение данной задачи предусматривает:

заключение международных договоров о противодействии коррупции;

широкое использование Интернета для информирования международной общественности о деятельности государственных органов Республики Казахстан по противодействию коррупции;

организацию специализированного совместного изучения международного опыта борьбы с коррупцией сотрудниками правоохранительных органов, прокурорами, судьями и иными должностными лицами;

налаживание международного информационного обмена о субъектах предпринимательства и предпринимателях, замешанных в коррупционных преступлениях;

заключение соглашений о взаимной правовой помощи по уголовным делам, выдаче лиц и возвращению активов, а также об оказании содействия в обучении сотрудников правоохранительных органов методам антикоррупционной деятельности;

проведение работы, направленной на присоединение к антикоррупционным международным конвенциям и их ратификацию.

5.6. Механизм реализации Программы

Выполнение Программы будет осуществляться посредством плана мероприятий по ее реализации, утверждаемого постановлением Правительства Республики Казахстан.

Учитывая тот факт, что коррупция без постоянного противодействия ей имеет свойство расширяться и приспосабливаться к новым условиям, необходимо создать единый механизм, позволяющий уменьшить масштабы коррупции в минимальные сроки, а также выработать основные направления работы по

проведению антикоррупционной политики в качестве постоянно действующей органичной функции государства. При этом эффективность функционирования механизма реализации в значительной степени будет зависеть от того, насколько активно в реализации этой политики примут участие структуры гражданского общества.

Общий контроль за реализацией Программы будет осуществляться Администрацией Президента Республики Казахстан.

Для исполнения мероприятий по реализации Программы Правительством Республики Казахстан могут создаваться межведомственные группы, которые должны представлять отчеты в установленные сроки и будут нести ответственность за их качественное и своевременное выполнение.

Государственные органы, ответственные за выполнение мероприятий Программы, представляют отчеты о ходе работы в Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовую полицию), которое обобщает сводную информацию о ходе реализации Программы с последующим направлением ее в Правительство Республики Казахстан для рассмотрения на расширенных заседаниях и при необходимости утверждения соответствующих отраслевых программ.

6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

Источниками финансирования являются средства республиканского и местных бюджетов.

Объемы расходов по мероприятиям, финансируемым за счет средств республиканского бюджета, будут определяться в соответствии с законом Республики Казахстан о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

7. Ожидаемые результаты от реализации Программы

Поэтапная реализация Программы обеспечит:

на первом этапе (2006-2008 годы):

дальнейшее укрепление социальной и политической стабильности в стране;
оптимизацию разрешительных и административных полномочий органов государственного управления;

рост доверия гражданского общества к государственной власти;

повышение уровня защищенности граждан от коррупции;

расширение и углубление диалога между обществом и властью, бизнесом и властью;

обязательное оперативное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции;

дальнейшее развитие антикоррупционного мировоззрения в обществе и активизацию антикоррупционной деятельности;

сокращение масштабов теневой экономики;

на втором этапе (2009-2010 годы):

рост активности неправительственных организаций, политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики;

создание условий для дальнейшего роста экономики и улучшения инвестиционного климата;

расширение международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией;

укрепление престижа государства на международной арене.

**План
мероприятий по реализации Государственной программы борьбы с коррупцией
на 2006-2010 годы**

2006-2008 годы

№ п/п	Мероприятия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы	Источник финансирования
1	2	3	4	5	6	7
1. Совершенствование правовой базы в борьбе с коррупцией						
1.	Обеспечить информационную прозрачность применения и реализации решений государственными органами по расходованию бюджетных средств, определив перечень документов, подлежащих обязательному опубликованию в средствах массовой информации	Информация в АФП	МЭБП (созыв), МКИ, акимы областей и гг. Астаны и Алматы	30 декабря и 30 июня ежегодно	Не требуются	
2.	Внести изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «Об информатизации»	Проект Закона Республики Казахстан	АИС	3 квартал 2006 года	Не требуются	
3.	Внести изменения и дополнения в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях на предмет установления ответственности за произвольное расширение сферы применения разрешительного принципа в различных его формах	Проект нормативного правового акта	МЮ (созыв), АФП (по согласованию), МИТ, МВД, ГП (по согласованию), АРЕМ, АЗР, МООС	4 квартал 2006 года	Не требуются	
4.	Разработать проект Закона Республики Казахстан «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности» (новая редакция)	Проект Закона Республики Казахстан	МИТ (созыв), МЮ, заинтересованные государственные органы	3 квартал 2006 года	Не требуются	

5.	Продолжать работу по децентрализации функций центральных государственных органов путем передачи отдельных функций в местные органы власти и управления	Информация в АФП	МЭБП (созыв), заинтересованные государственные органы	30 декабря 2006 года	Не требуются	
6.	Внести изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам контроля и регулирования деятельности субъектов естественной монополии и субъектов рынка, занимающих доминирующее положение на соответствующем товарном рынке	Проект Закона Республики Казахстан	МИТ (созыв), АРЕМ, МЮ, заинтересованные государственные органы	3 квартал 2006 года	Не требуются	
7.	Внести изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «Об экспортном контроле» по вопросам совершенствования национальной системы экспортного контроля	Проект Закона Республики Казахстан	МИТ (созыв), МЮ, МФ	4 квартал 2006 года	Не требуются	
8.	Продолжать работу по сокращению лицензируемых видов деятельности и разрешительных функций государственных органов, а также упрощению порядка получения лицензий и разрешений	Информация в АФП	МЭБП (созыв), заинтересованные государственные органы	30 декабря 30 июня 2006-2007 годов	Не требуются	
9.	Внести изменения в действующее законодательство Республики Казахстан, обязав государственных служащих представлять копию договора на доверительное управление имуществом не только в кадровую службу государственного органа, но и в органы юстиции для своевременной регистрации	Проект Закона Республики Казахстан	АДГС (созыв) (по согласованию), ГП (по согласованию), АФП (по согласованию), МВД, МЮ, КНБ (по согласованию), заинтересованные государственные органы	1 квартал 2007 года	Не требуются	
10.	Внести изменения и дополнения в	Проект Закона	МТСЗН (созыв),	1 квартал	Не требуются	

	некоторые законодательные акты по урегулированию вопроса конфликта интересов при приеме на работу, исполнении функциональных обязанностей должностными лицами	Республики Казахстан	заинтересованные государственные органы	2007 года		
11.	Внести изменения и дополнения в Уголовный кодекс Республики Казахстан с целью установления ответственности: за «активный» и «пассивный» подкуп должностных лиц, должностных лиц банков за злоупотребления служебным положением; за получение или вымогательство денег или имущественных ценностей с целью устройства на государственную службу; юридических лиц за подкуп иностранных должностных лиц. Рассмотреть возможность определения понятия коррупционного преступления и, на основе этого, более четкого перечня коррупционных преступлений, принятия мер по пресечению «импорта» коррупции	Проект Закона Республики Казахстан	АФП (созыв) (по согласованию), МЮ, МВД, КНБ (по согласованию), ГП (по согласованию), ВС (по согласованию)	2 квартал 2007 года	Не требуются	
12.	Рассмотреть возможность введения в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство процедуры выявления, наложения ареста и конфискации доходов и имущества, полученных в результате совершения коррупционных преступлений и правонарушений	Информация в Правительство Республики Казахстан	АФП (созыв) (по согласованию), ВС (по согласованию), ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию), МВД, МЮ	10 июля 2007 года	Не требуются	
13.	Доработать проект Закона Республики Казахстан «О внесении	Проект Закона Республики	АФП (созыв) (по согласованию), ГП (по	2 квартал 2007 года	Не требуются	

	изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам совершенствования антикоррупционного законодательства»	Казахстан	согласованию), МВД, КНБ (по согласованию), ВС (по согласованию)			
14.	Внести изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» в части уточнения понятия «лица, исполняющие управленческие функции в государственных организациях» и в части определения четких критериев, определяющих разграничение подарков и символических знаков внимания и гостеприимства	Проект Закона Республики Казахстан	АДГС (созыв) (по согласованию), ГП (по согласованию), МВД, КНБ (по согласованию), АФП (по согласованию), ВС (по согласованию)	2 квартал 2007 года	Не требуются	
15.	Разработать научно-обоснованное положение для определения структуры и штатной численности органов государственной власти, а также критерии изменения структуры	Предложения в Правительство Республики Казахстан	МЭБП (созыв), АГУ (по согласованию), АДГС (по согласованию)	10 июля 2007 года	Не требуются	
16.	Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений и дополнений в законодательные акты Республики Казахстан, в части конфискации имущества граждан, в том числе имущества лиц, занимающих ответственные государственные должности, в случаях, указывающих на их связь с организованными группами сообщества. Законодательно предусмотреть порядок передачи конфискованного имущества, находящегося в собственности	Информация в Правительство Республики Казахстан	АФП (созыв) (по согласованию), ВС (по согласованию), ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию), МВДМЮ, МФ	10 июля 2008 года	Не требуются	

	государства, на решение социальных проектов.					
17.	Разработать проект Закона Республики Казахстан «Об управлении государственными активами» с целью закрепления правовых основ, принципов и положений, возникающих в процессе управления государственными активами	Проект Закона Республики Казахстан	МЭБП (созыв), заинтересованные государственные органы	4 квартал 2007 года	Не требуются	
2. Совершенствование государственных мер по снижению коррупции						
18.	Внести изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства Республики Казахстан	Проект Закона Республики Казахстан	МЭБП (созыв), заинтересованные государственные органы	1-2 квартал 2006 года	Не требуются	
19.	Совершенствовать учет в отраслях экономики, где преобладает наличный расчет	Предложения в МЭБП	МФ (созыв), АИС, МСХ, МТК, заинтересованные государственные органы, СК (по согласованию)	1 квартал 2006года	Не требуются	
20.	На постоянной основе проводить мероприятия по выявлению фактов незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность, ущемление прав предпринимателей со стороны чиновников	Информация в Правительство Республики Казахстан	АФП (созыв) (по согласованию), ГП (по согласованию), МВД, КНБ (по согласованию)	10 января и 10 июля ежегодно	Не требуются	
21.	Осуществлять проверки законности и эффективности расходования денежных средств национальными компаниями, медиахолдингами и акционерными обществами с участием государства, в т.ч.с использованием косвенных	Информация в Правительство Республики Казахстан	АФП (созыв) (по согласованию), ГП (по согласованию), СК (по согласованию), МФ	10 января ежегодно	Не требуются	

	методов					
22.	Осуществлять проверки соблюдения законодательства о государственных закупках	Информация в Правительство Республики Казахстан	АФП (созыв) (по согласованию), ГП (по согласованию), СК (по согласованию), МФ	10 января и 10 июля ежегодно	Не требуются	
23.	Разработать проект Закона Республики Казахстан «О статусе столицы Республики Казахстан» с целью совершенствования правовых основ для развития и становления столицы	Проект Закона Республики Казахстан	Аким г. Астаны	2 квартал 2006 года	Требуются	
24.	Разработать проект Закона Республики Казахстан «О товарных биржах» (новая редакция)	Проект Закона Республики Казахстан	МИТ (созыв), заинтересованные государственные органы	3 квартал 2006 года	Не требуются	
25.	Внести изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам миграции с целью совершенствования миграционного законодательства, усиления социальной защиты и условий жизни оралманов	Проект Закона Республики Казахстан	МТСЗН (созыв), заинтересованные государственные органы	4 квартал 2006 года	Не требуются	
26.	Осуществлять проверки реализации имущества национальными компаниями, медиахолдингами и АО с участием государства	Предложения в АФП	МФ (созыв), АФП (по согласованию), ГП (по согласованию)	30 июня 2006 года	Не требуются	
27.	Определить непрофильные функции национальных компаний и АО с участием государства для передачи их в конкурентную среду	Предложения в АФП	МЭБП (созыв), АРЕМ, МИТ, МЭМР, МФ	10 июля 2006 года	Не требуются	
28.	Внести изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «О микрокредитных организациях» с целью совершенствования системы микрокредитования, расширения перечня услуг	Проект Закона Республики Казахстан	МИТ (созыв), МТСЗН, МЭБП, заинтересованные государственные органы, акимы областей и г.г. Астаны и Алматы	3 квартал 2006 года	Не требуются	

29.	Создать единые центры по работе с налогоплательщиками	Предложения в АФП	МФ	30 декабря 2007 года	Требуются	
30.	Создать при высшем органе государственного финансового контроля центр по исследованию финансовых нарушений с целью сокращения и предупреждения условий, порождающих коррупционные правонарушения и преступления	Проект постановления Правительства Республики Казахстан	СК (созыв),(по согласованию), МЭБП, МФ	4 квартал 2006 года	Требуются	
31.	Внести изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам специальных экономических зон	Проект Закона Республики Казахстан	МИТ	4 квартал 2006 года	Не требуются	
32.	Разработать методические рекомендации о порядке применения существующих правовых норм, регулирующих процедуру и механизм возврата денежных средств, находящихся на счетах в странах ближнего и дальнего зарубежья, полученных в результате преступной деятельности и «отмывания» капиталов	Методические рекомендации	АФП (созыв) (по согласованию), ГП (по согласованию), МФ, НБ (по согласованию), ВС (по согласованию)	Декабрь 2006 года	Не требуются	
33.	Внести изменения и дополнения в законодательные акты Республики Казахстан в части прекращения государственными служащими полномочий за совершение коррупционного преступления	Проект Закона Республики Казахстан	АДГС (созыв) (по согласованию), МВД, ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию), АФП (по согласованию), государственные органы	1 квартал 2007 года	Не требуются	
34.	Обеспечить эффективность принимаемых государственными органами мер по выявлению и пресечению незаконного вывоза капитала за рубеж, правонарушений на рынке	Информация в АФП	ГП (созыв) (по согласованию), АФН (по согласованию), АФП (по согласованию), МВД, КНБ (по согласованию), НБ (по согласованию),	13 декабря 2008 года	Не требуются	

	финансовых инструментов и в сфере электронных операций, легализации денег и иного имущества, добытых незаконным путем		МЮ, МИД			
35.	Провести поэтапный переход к всеобщему декларированию физических лиц	Предложение в МВК	МЭБП (созыв), МФ	4 квартал 2007 года	Не требуются	
36.	Принять меры по снижению наличного денежного оборота, расширению использования форм безналичных расчетов	Информация в АФП	НБ (созыв) (по согласованию), МЭБП, МИТ	30 июня 2008 года	Не требуются	
37.	Совершенствовать законодательство в области стандартизации и сертификации, привести его в соответствие с международной практикой	Информация в АФП	МИТ (созыв), заинтересованные государственные органы	30 декабря 2008 года	Не требуются	
38.	Разработать меры по обеспечению открытости, прозрачности при заключении контрактов с иностранными компаниями при освоении недр, природных запасов, переработке сырья, за исключением, не подлежащих разглашению в соответствии с действующим законодательством	Информация в АФП	МЭМР (созыв), МИТ, заинтересованные государственные органы, акимы областей и г.г. Астана и Алматы	30 июня 2008 года	Не требуются	
3. Совершенствование правоохранительной и судебной систем						
39.	Юридическим высшим учебным заведениям и факультетам продолжить разработку и издание учебной литературы по борьбе с коррупцией, в пределах утвержденных стандартов высшего образования. Государственным органам в пределах своей компетенции осуществлять	Информация в АФП	МОН (созыв), МВД, МЮ, ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию), АГУ (по согласованию)	30 декабря и 30 июня ежегодно	Требуются	

	повышение квалификации казахстанских специалистов в странах, где были успешно реализованы программы борьбы с коррупцией					
40.	Провести подготовительные мероприятия по интегрированию казахстанских правоохранительных органов в международные антикоррупционные организации	Информация в АФП	ГП (созыв) (по согласованию), МВД, КНБ (по согласованию), МО, МФ, МИД	30 декабря и 30 июня ежегодно	Не требуются	
41.	Разработать систему мер по повышению заработной платы сотрудников правоохранительных органов, судебной системы и специальных служб при одновременном усилении их ответственности	Информация в АФП	МЭБП (созыв), МТСЗН, АДГС (по согласованию), КНБ (по согласованию), МВД, ГП (по согласованию), МЮ, ВС (по согласованию), МФ, МО	10 января 2007 года	Требуются	
42.	Принять меры по повышению уровня технического обеспечения правоохранительных органов и специальных служб, внедрению в их работу современных информационных технологий	Информация в Правительство Республики Казахстан	АФП (созыв) (по согласованию), МВД, КНБ (по согласованию), ГП (по согласованию), МЮ, МФ, МЭБП, МО, АИС	10 июля 2007 года	Требуются	
43.	Проанализировать нормативные правовые акты, регулирующие деятельность правоохранительных органов и спецслужб, с целью исключения норм, дублирующих их функции и полномочия	Информация в АФП	МЮ (созыв), МЭБП, МВД, КНБ (по согласованию), ГП (по согласованию)	30 июня 2007 года	Не требуются	
4. Разработка региональных антикоррупционных программ и ведомственных планов с вынесением их на публичное слушание						
44.	Разработать ведомственные планы борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы с обсуждением их на экспертных советах при государственных органах и	Информация в АФП	Заинтересованные государственные органы	30 июня 2006 года	Не требуются	

	опубликовать в средствах массовой информации					
45.	Разработать региональные планы борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы с обсуждением их на экспертных советах при акиматах и опубликовать в средствах массовой информации	Информация в АФП	Акимы областей и г.г. Астаны, Алматы	30 июня 2006 года	Не требуются	
46.	Проводить мониторинг деятельности дисциплинарных советов с целью повышения эффективности их деятельности	Информация в АДГС	Территориальные управления АДГС	По полугодиям	Не требуются	
47.	Осуществлять контроль за опубликованием субъектами естественных монополий в СМИ ежегодных отчетов о результатах финансовой деятельности	Информация в АФП	АРЕМ (созыв), МИТ	30 декабря ежегодно	Не требуются	
5. Пропаганда государственной антикоррупционной политики						
48.	Осуществлять мероприятия по пропаганде знаний и соблюдению антикоррупционного законодательства, провести в государственных органах занятия по изучению антикоррупционного законодательства, «круглые столы», семинары	Информация в АФП	Государственные органы, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	30 декабря ежегодно	Не требуются	
49.	Обеспечить работу по повышению эффективности применения антикоррупционного законодательства, постоянную системную работу по информированию населения о ходе совершенствования антикоррупционного законодательства	Информация в АФП	Государственные органы, акимы областей и г.г. Астаны, Алматы	30 декабря и 30 июня ежегодно	Требуются	
50.	Организовать форумы, «круглые	Информация в	АФП (созыв) (по	10 января и	Требуются	

	столь», семинары по обсуждению действий по реализации антикоррупционной политики с целью создания атмосферы нетерпимости к фактам вымогательства со стороны представителей органов власти	Правительство Республики Казахстан	согласованию), АГДС (по согласованию), акимы областей и г.г. Астаны, Алматы	10 июля ежегодно		
51.	Обеспечить распространение на бесплатной основе брошюр (памяток) субъектам малого и среднего предпринимательства с указанием в них полномочий государственных органов Республики Казахстан в конкретных сферах деятельности	Информация в АФП	Государственные органы, акимы областей и г.г. Астаны, Алматы	30 декабря ежегодно	Требуются	
6. Взаимодействие со структурами гражданского общества						
52.	Обеспечить поддержку субъектов гражданского общества, целенаправленно и последовательно занимающихся формированием антикоррупционного мировоззрения у граждан	Информация в АФП	МКИ (созыв), акимы областей и г.г. Астаны, Алматы	30 декабря и 30 июня ежегодно	Не требуются	
53.	Информировать общественность о принимаемых государственными органами решениях (государственные закупки, охрана окружающей среды, земельные отношения) для обеспечения прозрачности и открытости	Информация в АФП	МООС (созыв), АЗР, государственные органы, акимы областей и г.г. Астаны, Алматы	30 декабря и 30 июня ежегодно	Не требуются	
54.	Разработать меры по более эффективному использованию результатов деятельности неправительственных организаций и общественных объединений, осуществляющих социологические исследования по проблемам	Предложения в Правительство Республики Казахстан	АФП (созыв) (по согласованию), ГП (по согласованию), МВД, МЮ, МИТ	10 января 2007 года	Не требуются	

	коррупции					
55.	Разработать меры по привлечению в деятельность по реализации антикоррупционной политики государства субъектов гражданского общества, НПО	Информация в АФП	АФП (созыв) (по согласованию), акимы областей, г.г. Астаны и Алматы	30 декабря 2006 года	Не требуются	
56.	Разработать меры по обеспечению диалога между властью, бизнесом и общественными структурами посредством организации регулярных республиканских и региональных форумов по обсуждению как общих национальных, так и отдельных региональных проблем противодействия коррупции	Информация в АФП	АФП (созыв) (по согласованию), ГП (по согласованию), МВД, МКИ, акимы областей и г.г. Астаны, Алматы	30 декабря 2006 года	Требуются	
7. Международное сотрудничество в области борьбы с коррупцией						
57.	Обеспечить переподготовку и повышение квалификации государственных служащих по разделу противодействия коррупции с учетом особенностей мировой практики	Информация в АФП	АДГС (созыв) (по согласованию), МОН, МВД МИД, МФ, КНБ (по согласованию), АГУ (по согласованию)	30 декабря и 30 июня ежегодно	Требуются	
58.	Подготовить и провести работу по заключению международных соглашений о взаимной правовой помощи по уголовным делам, выдаче лиц и возвращению активов	Информация в АФП	ГП (созыв) (по согласованию), МВД, КНБ (по согласованию), МИД	30 декабря 2006 года	Не требуются	
59.	Участвовать в международных конференциях, семинарах по обмену опытом в вопросах противодействия и борьбы с коррупцией	Информация в Правительство Республики Казахстан	АФП (созыв) (по согласованию), ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию), МИД, МВД	10 января 10 июля ежегодно	Требуются	
60.	Заключить международные соглашения об оказании помощи в обучении сотрудников	Информация в Правительство Республики	АФП (созыв) (по согласованию), МИД, ГП (по согласованию),	10 января 2008 года	Не требуются	

	правоохранительных органов международному опыту борьбы с коррупцией	Казахстан	МВД, КНБ (по согласованию), ВС (по согласованию)			
61.	Разработать меры о взаимном сотрудничестве с международными организациями в информировании международной общественности о деятельности Республики Казахстан по противодействию коррупции и налаживанию международного информационного обмена о субъектах предпринимательства и предпринимателях, замешанных в коррупционных преступлениях	Информация в Правительство Республики Казахстан	АФП (созыв) (по согласованию), ГП (по согласованию), КНБ (по согласованию), МВД, МЧС, МО	10 июля 2008 года	Не требуются	
62.	Провести работы, направленные на присоединение к антикоррупционным международным конвенциям и их ратификацию	Информация в АФП	ГП (созыв) (по согласованию), заинтересованные государственные органы	10 января 2006-2008 годов	Не требуются	

Примечание: Суммы расходов по республиканскому бюджету на 2006-2008 годы являются предварительными и будут определяться бюджетной комиссией по формированию республиканского бюджета на 2006-2008 годы в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан.

** Расходы на мероприятия, финансируемые из местных бюджетов, рекомендуется акимам областей, городов Астаны и Алматы изыскать при формировании и уточнении местных бюджетов на 2006-2008 годы.

Используемые аббревиатуры:

ГП - Генеральная прокуратура

ВС - Верховный Суд

КНБ - Комитет национальной безопасности

МВД - Министерство внутренних дел

МЧС - Министерство по чрезвычайным ситуациям

МЭБП - Министерство экономики и бюджетного планирования

МЭМР - Министерство энергетики и минеральных ресурсов

МКИ - Министерство культуры и информации

МТСЗН - Министерство труда и социальной защиты населения
МООС - Министерство охраны окружающей среды
АФП - Агентство по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция)
АДГС - Агентство по делам государственной службы
АФН - Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций
НБ - Национальный Банк
СМИ - средства массовой информации
МО - Министерство обороны
МЮ - Министерство юстиции
МФ - Министерство финансов
МИД - Министерство иностранных дел
МОН - Министерство образования и науки
МСХ - Министерство сельского хозяйства
МТК - Министерство транспорта и коммуникаций
МИТ - Министерство индустрии и торговли
МЗ - Министерство здравоохранения
АИС - Агентство по информатизации и связи
АЗР - Агентство по управлению земельными ресурсами
СК - Счетный комитет
НПО - неправительственные организации
МВК - межведомственная комиссия
СОП - Служба охраны Президента РК
АГУ - Академия государственного управления
АРЕМ - Агентство по регулированию естественных монополий