

**СВОД АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ, ВЫЯВЛЕННЫХ В ПРОЦЕССЕ  
ОБСУЖДЕНИЯ НА КРУГЛОМ СТОЛЕ 21 ОКТЯБРЯ 2002 ГОДА**

Г.Алматы

ГОСТИНИЦА «ДОСТЫК»

**ОРГАНИЗАТОРЫ:**

- АЛМАТИНСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
- ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, США
- ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ТРАНСПЕРЕНСИ КАЗАХСТАН»

**1. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ В МАЛОМ БИЗНЕСЕ**

<b>ПРОБЛЕМА</b>	<b>ПУТИ РЕШЕНИЯ</b>
<b>1.</b> Необоснованное вмешательство госструктур в частную среду экономики	В соответствии со ст.6 Конституции РК принять Закон «О собственности», который четко оговорил бы право собственника и определил ответственность чиновника за нарушение его прав.
<b>2.</b> Ограниченный доступ к финансовым ресурсам (банки, кредиты)	- снизить процентную ставку - выдавать кредиты под уставной капитал - Национальный банк и его политика
<b>3.</b> Корруптированность, чрезмерно громоздкая разрешительная система (юстиция, лицензирование)	- создать регистрационные палаты и вывести регистрацию из юстиции. Дублирование регистрации предать консультационно-явочный характер без всяких уставов.
<b>4.</b> Чрезмерная налоговая и статистическая отчетность (10-15 дней «хождение по мукам»; штрафы)	- Пересмотреть Закон «О лицензировании» максимум прямого действия, сократить до минимума. «Процедура одного окна»
<b>5.</b> Отсутствие условий благоприятствования для начинающих свой бизнес, отечественных производителей	- Убрать штрафы из строки бюджета - Отчетность для малого бизнеса 2 раза в год по упрощенным формам, создание бесплатных консультативных пунктов - Льготы на 2 года по налогам, приобретению оборудования, земли, кредиты
<b>6.</b> Слабая инфраструктура малого бизнеса (обучение, информация, «мутная вода»)	- Создание на базе центров занятости отраслевых ассоциаций и центров обслуживания предпринимателей, бизнес-инкубаторов, во всех районных городах, областях. - <i>проблема проблем</i> – это правовая культура предпринимательства. Доступ к информации (юрист, статистика ...)
<b>7.</b> Культура, некомпетентность чиновников, отсутствие ответственных за «враждебность» к малому бизнесу и причиненные убытки	- обучение и повышение заработной платы госчиновникам - ответственность за причиненные убытки - отсутствие у госслужащих практического опыта
<b>8.</b> Отсутствие механизма реализации намеченного по вертикали власти	- Повышение ответственности министерств, ведомств, акимов за принятие решения по малому бизнесу.
<b>9.</b> Нецелевое использование земли	- Выдавать земельный участок под предпринимательскую деятельность без указания вида деятельности, но если это

	экологическая деятельность, то выделить отдельным списком.
<b>10.Коррупция</b> – один из источников безграмотности и безответственности. Чиновники позволяют себе бесчинство только потому, что им позволяют их «просители» - а они просто пользуются нашей безграмотностью.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ликвидация безграмотности, установление квалификации (рейтинга бизнесменов, точнее юридической службы всех видов форм малого и среднего бизнеса).</li> <li>- Создание цехов по отраслям бизнеса, нести ответственность за свои рекомендации, советы, консультации при принятии решения.</li> <li>- Существующая административная ответственность это только обозначение факта нарушения наших прав, необходимо пользоваться нормами права для возмещения в материальном выражении своих убытков.</li> <li>- Разработать единую методику расчетов убытков (минюст, верховный суд).</li> </ul>
<b>11.Отсутствие консультации в госорганах</b> (влечет за собой неоднократное оформление документов с последующим их направлением и затратами)	- Окончательное оформление документов после официальной визы чиновника (ответственность за волокиту)
<b>12.Судебная система не несет ответственности.</b> Далее в концепции правовой реформы ничего не сказано об ответственности.	- Продумать систему ответственности кроме дисциплинарной, ввести бюллетень с информацией об ответственности, дисциплинарные советы, антикоррупционные комитеты – нет никакой информации.
<b>13.Создание искусственных барьеров</b> со стороны государственных органов, в следствии чего, они же создают коммерческие структуры, которые за отдельную плату помогают «преодолеть» эти барьеры. Данные структуры работают, как правило, в форме РГП и государственных АО.	- Госорганы обязаны выполнять гос.функции, которые регламентированы законодательными актами, а различных РГП и государственных АО существовать не должно.

## **2. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ В КРЕДИТОВАНИИ.**

<b>ПРОБЛЕМА</b>	<b>ПУТИ РЕШЕНИЯ</b>
<b>1. Регистрация СМП, открытие банковского счета:</b> <b>1.1</b> – большие сроки, <b>1.2</b> – большой пакет документов	<b>1.1. , 1.2.</b> – использование компьютерной сети, восстановление принципа “одного окна”, включая открытие.
<b>2.Оформление кредита</b> <b>2.1</b> – неразвитость инфраструктуры, <b>2.2</b> – невозможность предоставления первичной документации заочно, <b>2.3.</b> – слабая информированность предпринимателей о банках, <b>2.4.</b> – требование нулевого баланса (дискриминация), <b>2.5.</b> – большой пакет документации,	<b>2.1.</b> – расширение трансфертагентской <b>2.2.</b> – сегментированное решение (электронная почта, инфрасеть) <b>2.3.</b> – разработка информации для потенциальных получателей кредита <b>2.4.</b> – разработка программ кредитования для кредитополучателей <b>2.5.</b> - разработка унифицированного пакета

<p><b>2.6.</b> – неотработаны межведомственные связи (справки из налоговой инспекции, управления юстиции, стат.управления и т.д.)</p> <p><b>2.7.</b> – требование залога/поручительства</p> <p>2.7.1. – не принимается в залог земельный пай,</p> <p>2.7.2. – несовпадение оценки залога БТИ и комиссии банка</p> <p>2.7.3. – большие сроки по оформлению документации по залогоу,</p> <p>2.7.4. – не принимаются в залог использованные основные средства,</p> <p>2.7.5. – наличие платы за оценку залога,</p> <p>2.7.6. – усложненная процедура поручительства и только от определенных лиц.</p> <p><b>2.8.</b> – бизнес-план</p> <p>2.8.1. – усложненная схема бизнес-плана,</p> <p>2.8.2. – большие сроки рассмотрения бизнес-плана,</p> <p>2.8.3. – высокая стоимость составления бизнес-плана,</p> <p>2.8.4. – неинформированность предпринимателей о возможности составления бизнес-плана (где, как и по какой стоимости).</p> <p><b>2.9.</b> – условия кредита:</p> <p>2.9.1. – высокая ставка процента по кредиту:</p> <p>2.9.2. – большие сроки оформления кредитного договора,</p> <p>2.9.3. – малые сроки погашения кредита,</p> <p>2.9.4. – ограниченные полномочия филиалов банков,</p> <p>2.9.5. – незащищенность условий кредитного договора,</p> <p>2.9.6. – большие сроки регистрации кредитного договора,</p> <p>2.9.7. – необходимость предоставления кредитного договора.</p>	<p>документов</p> <p><b>2.6.</b> – сокращение количества документации и организации межведомственных связей (госорганов)</p> <p>2.7.1. – дополнение в земельный кодекс, ипотека, независимый аудит.</p> <p>2.7.2. – независимый аудит.</p> <p>2.7.3. – сокращение сроков рассмотрения до 10-15 дней.</p> <p>2.7.4. – дополнение в законодательство.</p> <p>2.7.5. – вычитать из суммы получаемого кредита или отменить оценку.</p> <p>2.7.6. – сделать прозрачным отбор поручителя, оптимизация процедуры поручительства.</p> <p>2.8.1. – унифицировать и упростить схему бизнес-плана.</p> <p>2.8.2. – законодательно или нормативно установить сроки рассмотрения.</p> <p>2.8.3. – включить в сумму кредита.</p> <p>2.8.4. – использование инфра-сети.</p> <p>2.9.1. – введение рыночных механизмов, а не Нацбанка с целью снижения процентных ставок.</p> <p>2.9.2. – сокращение сроков рассмотрения кредитного договора.</p> <p>2.9.3. – увеличение сроков кредитования.</p> <p>2.9.4. – расширение полномочий филиалов банков с целью сокращения сроков рассмотрения документов.</p> <p>2.9.5. – сохранение условий для заключенных договоров.</p> <p>2.9.6., 2.9.7. – передача этих функций в банки.</p>
<p><b>3. Получение кредита</b></p> <p>3.1.– необходимость открытия кредитополучателем дополнительного счета в банке-кредиторе.</p>	<p><b>3.</b> Ввести в законодательство условие свободного выбора банка для размещения полученного кредита.</p>
<p><b>4.Административное давление на получателя кредита, отсутствие банковской тайны:</b></p> <p>4.1. – принудительная благотворительность,</p> <p>4.2. – пересмотр приватизации в связи с изменением приватизационной политики</p> <p>4.3. – банкротство банка-кредитора,</p> <p><b>4.4.</b> – необходимость страхования коммерческого риска.</p>	<p><b>4.</b> Ввести в законодательство условие сохранения банковской тайны.</p> <p>4.1. – стимулирование благотворительности.</p> <p>4.2. – сохранение условий приватизации независимо от изменений, происходящих в приватизионных органах.</p> <p>4.3. – выплата кредитополучателю суммы кредита в полном объеме с сохранением условий кредитного договора независимо от банкротства банка-кредитора.</p> <p>4.4. – по мнению участников данной конференции наличие гаранта и страхование коммерческого риска взаимозаменяемо.</p>

<b>5. Возврат кредита</b> 5.1. – штрафные санкции за досрочный возврат кредита, 5.2. – внесудебная реализация.	5.1. – снятие ограничений по досрочному возврату кредита. 5.2. – отмена внесудебной реализации
<b>6. Лизинг</b> 6.1. – проблемы, единичные проблемам кредитования, 6.2. – короткие сроки лизинга.	Те же пути решения проблем: что и при кредитовании 6.2. – увеличить сроки лизинга до 15 лет.

### **3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ В СИСТЕМЕ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

- Ситуация:** 1. Налоговая нагрузка в среднем 51-61% без учета косвенных налогов и платежей;
2. Фактически действующих СМСП – 100 000;
  3. Официальная занятость на предприятиях СМСП – 941 тыс. человек;
  4. Среднее количество наемных рабочих на предприятиях СМСП – 8-10 человек.
  5. Увеличение налоговой нагрузки за счет штрафов.

Высокая налоговая нагрузка предпринимателя в малом бизнесе в РК:

- не дает перспективы развития предприятия;
- вынуждает скрывать официально занятых;
- вынуждает скрывать доходы.

<b>ПРОБЛЕМА</b>
1. Противоречие в понятиях субъектов малого бизнеса по Налоговому Кодексу и по Гражданскому Законодательству;
2. Исключение лицензированных субъектов малого и среднего предпринимательства
3. Закон Налоговый Кодекс РК – Закон обратной силы не имеет (противоречие с ГК РК);
4. Права ограничены у налогоплательщиков
5. Не относятся на вычеты затраты капитального характера, курсовая разница;
6. Существующий подоходный налог с убытков;
7. Привязка оборотов к тенге;
8. Не регламентированы по частоте камеральные и рейдовые проверки;
9. Возможность постоянного увеличения сроков документальной проверки;
10. Необъективный хронометраж;
11. Налог на имущество, определение ставки для субъектов малого предпринимательства – 1% против 0,1% для физических лиц (противоречит Конституции РК);
12. НДС;
13. Кассовый метод начисления;
14. Дороговизна и множественность отчетных документов;
15. 10-ти кратная стоимость налога на землю;
16. Ограничение сроков действия разовых талонов на рынках до 90 дней;
17. Налоговый Кодекс – не Закон прямого действия;
18. Высокие административные штрафы за нарушение налогового законодательства;

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Административные штрафы для Субъектов малого бизнеса снизить до 10 МРП;
2. Постановка на учет по НДС только по заявлению налогоплательщика;
3. Снятие учета в любое время по заявлению налогоплательщика;
4. Привязка оборота к МРП;
5. Отнести на вычеты: зачеты капитального характера, курсовую разницу;
6. Исключить подоходный налог с убытков;
7. Рейдовые проверки жестко регламентировать по частоте проверок (не чаще 1 раза в квартал)

8. Хронометраж проводить только в рамках отчетного периода;
9. Организация документальной проверки для субъекта малого бизнеса не должна превышать 5 дней;
10. Включить в права налогоплательщика возможность замены проверяющего налогового инспектора в случае нарушения последним, норм налогового законодательства.
11. Налог на имущество для всех – 0,1%;
12. Порог исчисления налога на имущество – 1000 долл.
13. Отменить метод начисления;
14. Отменить 10-кратное повышение налога на землю;
15. Исключить ограничения по срокам применения разовых талонов;
16. Переработать Налоговый Кодекс в Закон прямого действия;
17. Добросовестный налогоплательщик (определение и льготы);
18. Рейдовые проверки – только для выявления незарегистрированных СМП.

#### **4. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

1. Нет законов прямого действия
2. Отсутствует глоссарий терминов
3. Отсутствие таможенной тарифной политики
4. Двойное толкование законов
5. Проблемы подзаконных актов
6. Процедуры оформления собственности, аренды
7. Легализация собственности
8. Процедуры по гос закупкам
9. Проблемы выделения грантов и кредитов на подготовку кадров
10. Отсутствие грантов на сертификацию
11. Отсутствие промышленной политики
12. Проблемы кредитования Нормативы Нацбанка
13. Проблемы Налогового Кодекса
- отнесение на затраты
- процент по кредитам отнести на затраты
- исчисление НДС двойное налогообложение
- инвестиции не уменьшают налог на прибыль
- неравномерность налоговой нагрузки
- сложность методики исчисления и запутанность расчетов
- переход на кассовый метод исчисления
- отказ от штрафов за неподготовленность налоговых комитетов
- произвольное трактование налоговой нагрузки по секторам экономики

#### **5. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО - ПРОБЛЕМЫ**

➤ Разное законодательство для НПО (нет единого закона для общественных организаций с едиными полномочиями)
➤ Законодательно не закреплено право на законотворческую инициативу общественных организаций
➤ Законодательно не закреплена обязательная общественная экспертиза

#### **6. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ В ТАМОЖНЕ**

1. <b>Таможенная граница</b> - закрепить законодательно (понятийный аппарат)
2. <b>СВХ (проблемы хранения)</b> - определить законодательно права участников ВЭД хранить собственные товары на собственных складах без лицензирования.

3. <b>Депозиты</b> – из НПА РК исключить позорные нормы, предусматривающие внесение, помимо единовременных сборов, депозит (ведомственных сумм для получения разрешения (лицензии) на получение предпринимательскую деятельность (якобы, для обеспечения возмещения предполагаемого ущерба) .
4. <b>Монополизация рынка</b> - устранить барьеры, порождающие монополизацию (непосильные банковские гарантии, согласование с многочисленными госорганами).
5. <b>Регистрация иностранцев</b> - ликвидировать разрешительные функции системы МВД по регистрации иностранцев, передав эту процедуру КПП.
6. <b>Либеризация</b> - принцип «что не запрещено законом, то разрешено» не применим для госорганов.
7. <b>Таможенная стоимость</b> - устранить посредников в определении таможенной стоимости. Фигуранты: а) декларант; б) таможенный орган.
8. <b>Свод законов</b> - снивелировать уровень адм.барьеров во всех законах.

### ПОСЛЕДСТВИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ

- вынужденная сегментация бизнеса,
- увеличение производственных затрат, снижение оборотных средств;
- риск увеличения штрафов в случае налогового правонарушения
- искусственное ухудшение финансовой ситуации,
- прямое ущемление прав;
- дополнительный финансовый прессинг, фактор банкротства;
- не учитываются информационные процессы, снижение финансовой устойчивости;
- в основе субъективная позиция налогового органа и налогового инспектора;
- вынужденная приостановка деятельности предприятия;
- вынуждение даче взятку;
- финансовое ухудшение, возможность договориться с налоговым инспектором;
- дополнительная налоговая нагрузка;
- изъятие заранее средств с оборота, ухудшение финансового состояния;
- нецелесообразность затраты, вероятность ошибок при заполнении;
- против Конституции РК (все равны перед законом);
- ущемление конституционных прав на свободу предпринимательской деятельности;
- вынужденное нарушение налогового законодательства;
- риск оказаться в не правовом поле;
- нарушение закона;
- административные штрафы;
- фактор банкротства;
- снижение инвестиционных активов,
- развитие теневого бизнеса,
- рост коррупции,
- социальные последствия.