

УМЕНЬШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕССА НА КАЗАХСТАНСКИЙ БИЗНЕС

Сергей Злотников

Исполнительный Директор Транспаренси Казахстан, 2002 г.

В Казахстане крайне неблагоприятные условия для развития бизнеса создают многочисленные административные барьеры, возникающие при осуществлении деятельности субъектов малого бизнеса. Причем, возникают эти препятствия, решением административных органов, не опирающихся при этом на положения нормативных и правовых актов.

Причины возникновения таких барьеров и трудности, связанные с их преодолением, как видится, заключаются в следующем:

Несовершенство законодательства

- наличие в системе законодательства неурегулированных вопросов ("белых пятен");
- несогласованность и наличие противоречий в нормативных и правовых актах, регулирующих одни и те же вопросы;
- возможность "двойного" толкования отдельных положений законодательства, общая казуистичность формулировок;
- отсутствие четких "прозрачных" процедур осуществления (применения) положений законодательства, дискриминационный характер их применения;
- отсутствие четких гарантий исполнения положений законодательства и ответственности за их неисполнение.

Несовершенство деловой практики (отсутствие, устоявшихся деловых традиций).

Ввиду того, что суверенному Казахстану всего 10 лет, у казахстанского бизнеса фактически отсутствуют деловые традиции во взаимоотношениях друг с другом (разрешение споров третейскими судами, например). Также отсутствуют традиции общения бизнеса и государственных органов. Такие традиции подменяются "проникновением" бизнеса во власть, формированием групп влияния, практикой недобросовестной конкуренция и нарушения прав потребителей.

Несовершенства судебной системы: 50 % решений судов не исполняется

Компании обычно тратят много времени и ресурсов, чтобы дойти до высшей инстанции, и поэтому, предпочитают решать многие спорные вопросы "неформально" (что фактически означает "незаконно").

Несовершенства казахстанской системы бухгалтерского учета

Фактически действующая система бухучета является инструментом фискальной политики государства, а следовательно, по определению не упрощает ведение бизнеса, а усложняет его, за счет введения дополнительных требований и ограничений. Все эти причины приводят к появлению административных барьеров в инвестиционном процессе, наличие которых отпугивает западных предпринимателей, а казахстанские компании загоняет в "теневой" сектор экономики.

Необходимые меры для исправления сложившейся ситуации:

Формирование рациональной системы нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность.

Такая система должна характеризоваться двумя группами признаков - общими и специальными.

общие признаки такой системы:

- полнота;
- единство толкования норм;
- внутренняя непротиворечивость;
- прозрачность процедур исполнения и гарантий применения;
- стабильность.
- предоставление налоговых льгот предприятиям, осуществляющим инвестиционные проекты и части налогооблагаемой базы, создаваемой или реконструируемой в результате проекта на срок полной окупаемости сложенных средств;
- гарантии стабильности (не ухудшения) законодательных условий реализации проекта в течение срока его окупаемости + 2 года (как минимум);
- наличие четких прозрачных процедур предоставления льгот и расчета срока окупаемости;
- наличие гарантий предоставления льгот;
- наличие четких прозрачных процедур регистрации предприятий с иностранными инвестициями.

Реформа судебной системы

Придание решениям третейских судов обязательного характера.

Реформа системы бухгалтерского учета

Переход на международную систему бухгалтерского учета, одновременно со снижением совокупной налоговой нагрузки на предприятия (налоговая реформа).

На мой взгляд, административным барьером является препятствие,

возникающее при осуществлении предпринимательской деятельности перед субъектом малого бизнеса, и которое может быть преодолено только волевым решением административных органов, не опирающихся при этом на положения нормативных и правовых актов. Сразу хочу отметить, что платой за преодоление административного барьера являются не только взятки (как то, принято считать), но и потери времени, что может нанести значительный ущерб предприятию и даже привести его к краху.

Факторы, сопутствующие возникновению административных барьеров

Первый фактор - это наличие в законодательстве неурегулированных вопросов ("белых" пятен). Например, одним из основных вопросов, до сих пор никак не регламентированных казахстанским законодательством является вопрос о собственности на землю.

Второй фактор - это несогласованность и наличие противоречий в нормативных актах, регулирующих одни и те же вопросы. Особенно это свойственно казахстанскому налоговому законодательству. Зачастую предприятие не может быть уверено в своей правоте, как бы оно не поступало, так как в одном акте содержится одно положение, а в другом - совершенно противоположное.

Третий фактор достаточно тесно связан с предыдущим - это возможность двойного толкования отдельных положений нормативных актов.

Наконец, следует упомянуть отсутствие четких "прозрачных" процедур осуществления положений законодательства и дискриминационный характер их применения, а также отсутствие четких гарантий исполнения положений законодательства и ответственности за их неисполнение.

Немаловажным источником возникновения барьеров в инвестиционном процессе является несовершенство деловой практики и низкая культура ведения бизнеса казахстанскими компаниями. У казахстанского бизнеса, как уже говорилось, фактически отсутствуют устоявшиеся деловые традиции взаимоотношений друг с другом, отсутствуют также традиции общения бизнеса и государственных органов. Они подменяются попытками "проникновения" бизнеса во власть, практикой недобросовестной конкуренции и т.д., что дает повод представителям государственных структур зачастую априори подозревать коммерческие компании в недобросовестном ведении бизнеса.

Еще одной причиной возникновения административных барьеров является несовершенство судебной системы. В развитых странах административные барьеры можно преодолеть с помощью решений судов, имеющих силу прецедентов.

Все вышеперечисленные проблемы чрезвычайно затормаживают развитие малого и среднего бизнеса и делают его ведение практически невозможным. Усилия по снижению вышеперечисленных рисков, на наш взгляд, должны быть сосредоточены по трем основным направлениям:

Во-первых, необходимым и обязательным условием снижения воздействия

административных барьеров на инвестиционный процесс является формирование рациональной системы нормативных и правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность.

Во-вторых, речь идет о развитии судебной системы в направлении создания прецедентного права.

В-третьих, представляется необходимым реформировать существующую налоговую систему и сопутствующую ей систему бухгалтерского учета.