

Всемирный банк

Регион Европы и Центральной Азии



Пресс-релиз №: 2007/04/KZ

Контакты:

В Алматы: Елена Карабан, +7-327-2980-580, ekaraban@worldbank.org

В Вашингтоне: Сунетра Пури, 202-473-2049, spuri1@worldbank.org

Майкл Джонс, 202-473-2588, mjones2@worldbank.org

Выходит в свет доклад Всемирного банка Показатели эффективности государственного управления в странах мира за 1996–2006 годы:

В Казахстане показатели эффективности государственного управления улучшаются, но многое еще предстоит сделать

Астана, 12 июля 2007 г. — Институтом Всемирного банка и Управлением вице-президента Всемирного банка по вопросам экономики развития опубликован доклад под названием «*Качество управления имеет значение: показатели эффективности государственного управления в странах мира за 1996–2006 годы*». В докладе отмечается, что в ряде стран мира происходят положительные перемены в плане совершенствования системы государственного управления и противодействия коррупции. Это обнадеживает, поскольку надлежащее государственное управление и борьба с коррупцией имеют основополагающее значение для обеспечения долгосрочного развития и сокращения масштабов бедности.

В докладе нынешнего года изложены суммарные итоги десятилетней работы группы исследователей по созданию и регулярному обновлению наиболее полного набора показателей качества государственного управления по различным странам мира. Информация по шести показателям представлена для 212 стран и территорий. Информация получена на основе данных из 33 разных источников и отражает мнения десятков тысяч респондентов в различных странах и регионах мира, а также тысяч экспертов частных компаний, НПО и организаций государственного сектора.

Согласно отчету, за последние четыре-пять лет в Казахстане достигнуты определенные успехи на пути к более эффективному управлению, но все еще очень многое предстоит сделать. Так, например, по

показателю «эффективность работы правительства» Казахстан переместился с уровня ниже 20-го процентиля в 2002 году до уровня выше 30-го процентиля в 2005-2006 гг.¹ По показателю «качество законодательства» Казахстан переместился с уровня 20-го процентиля в 2002 году до уровня почти 40-го процентиля в 2005-2006 гг. По показателю «борьба с коррупцией» страна повысила свой рейтинг с уровня 10-го процентиля до уровня 20-го процентиля. По показателю «верховенство закона» изменения не такие заметные, но все же положительные.



¹ Процентиль - это такое значение, ниже которого расположено *n* процентов исследуемых объектов. Например, если Казахстан находится на уровне 20-го процентиля, это означает, что в рейтинге всех исследуемых стран (в докладе в 2006 г. исследуется 212 стран), 20 процентов стран имеют более низкий показатель, чем Казахстан.



Тем не менее, позитивная тенденция, наблюдаемая с 2002 года в Казахстане практически по всем показателям, в какой-то мере приостановилась в последний год – с 2005 по 2006 год не наблюдается практически никакого прогресса.

Реформы в области управления, проводимые в Казахстане в данное время, имеют под собой хорошую почву, и данные последних нескольких лет показывают, что предпринимаемые страной усилия дают результаты, но заметное отсутствие прогресса за последний год требует принятия мер. Казахстан может демонстрировать более успешные показатели по сравнению с другими странами, но для этого необходимо не упустить момент и восстановить тенденцию прогресса.

Доклад, авторами которого являются сотрудники Всемирного банка Даниэль Кауфманн, Аарт Краай и Массимо Матруцци, продолжает и обобщает исследования качества государственного управления и его влияния на развитие, проведенные на протяжении последнего десятилетия. Надлежащее государственное управление имеет значение и для всех других показателей развития человеческого потенциала – снижения детской смертности, ликвидации безграмотности, сокращения неравенства. Кроме того, установлено, что надлежащее государственное управление позволяет значительно повысить эффективность оказания содействия развитию в целом и, в частности, эффективность проектов, финансируемых Всемирным банком.

“Внушает надежду то, что значительное количество стран, в том числе африканских, демонстрируют возможность осуществления значительных перемен в улучшении систем государственного управления за относительно короткий период времени. Подобные улучшения государственного управления имеют первостепенное значение для повышения эффективности оказания помощи и для устойчивого долгосрочного развития”, – считает Дэниэл Кауфманн, один из авторов доклада, директор Департамента общемировых программ Института Всемирного банка. – «Суммарный объем взяток в мире оценивается примерно в 1 триллион долларов, и коррупция ложится особенно тяжким бременем на миллиард беднейших жителей планеты».

Данные доклада свидетельствуют о следующем:

Страны с формирующейся рыночной экономикой не уступают развитым странам по основным показателям качества государственного управления. Более десятка развивающихся стран, в том числе Словения, Чили, Ботсвана, Эстония, Уругвай, Чехия, Латвия, Литва, Коста-Рика, опережают по основным показателям качества государственного управления такие промышленно развитые страны, как Греция и Италия.

Совершенствование системы государственного управления способствует успеху в борьбе с бедностью и повышению уровня жизни населения. Исследования последних 10 лет свидетельствуют о том, что повышение уровня жизни во многом является результатом совершенствования государственного управления, а не наоборот. При улучшении качества государственного управления на одно среднее квадратическое отклонение детская смертность в долгосрочном плане снижается на две трети, а доходы увеличиваются в три раза. Подобное улучшение дел вполне возможно, оно представляет собой лишь малую долю различия между странами с наилучшими и наихудшими показателями. Например, в области обеспечения верховенства закона всего лишь одно среднее квадратическое отклонение отделяет страну с наихудшим показателем – Сомали – от Республики Кот д’Ивуар, Кот д’Ивуар от Сальвадора, Сальвадор от Италии и Ботсваны, Ботсвану от Великобритании.

В странах, твердо приверженных делу реформ, совершенствование системы государственного управления может происходить относительно быстро. Хотя это не является всеобщим правилом, можно отметить, что нескольким странам удалось добиться значительных успехов за очень короткий пятилетний период с 2002 года: например, в Украине,

Кении и Либерии отмечаются большие успехи в области учета мнения населения и подотчетности государственных органов, в Анголе и Алжире – в обеспечении политической стабильности.

Некоторым странам Африки удалось добиться значительных перемен в совершенствовании государственного управления. За период 1998–2006 годов в таких странах, как Кения, Нигер, Сьерра-Леоне, произошли заметные перемены к лучшему в части учета мнения населения и подотчетности государственных органов; в Алжире и Либерии отмечается укрепление принципа верховенства закона. В Алжире, Анголе, Ливии, Руанде и Сьерра-Леоне улучшились показатели политической стабильности. Танзания успешно противодействует коррупции. В то же время, как отмечается в докладе, в других странах Африки по-прежнему сохраняются колоссальные проблемы с качеством государственного управления и развития.

В среднем показатели качества государственного управления в мире за 10 лет улучшились незначительно, несмотря на улучшение положения дел в отдельных странах. В ряде стран отмечаются перемены к лучшему, но примерно в таком же количестве стран ситуация ухудшилась по целому ряду показателей качества государственного управления. Речь идет о таких странах, как Зимбабве, Кот д'Ивуар, Беларусь, Венесуэла. Во многих других странах не произошло существенных изменений ни в ту, ни в другую сторону.

Дополнительная информация

Настоящий доклад представляет собой шестое обновленное издание работы «Показатели эффективности государственного управления в странах мира». В нем обобщены результаты работы последних 10 лет по разработке критериев оценки качества государственного управления на основе эмпирических данных, которые призваны помочь заинтересованным участникам процесса развития контролировать качество институтов, поддерживать развитие потенциала, совершенствовать системы государственного управления и противодействовать коррупции.

В рамках исследования осуществляется оценка качества государственного управления по шести направлениям:

1. **Учет мнения населения и подотчетность государственных органов.** Данные показатели позволяют оценить, в какой степени граждане страны имеют возможность выбирать правительство, а также оценить такие аспекты жизни общества, как свобода слова, свобода объединений, наличие свободных СМИ.
2. **Политическая стабильность и отсутствие насилия.** Данное направление позволяет оценить существующие представления о степени вероятности дестабилизации и свержения правительства неконституционными методами или с применением насилия, в том числе терроризма.
3. **Эффективность работы правительства.** Оценка качества государственных услуг, качества работы государственных служащих, степени независимости государственных служащих от политического давления, качества выработки и реализации политики, надежности приверженности правительства заявленной политике.
4. **Качество законодательства.** Оценка способности правительства формулировать и реализовывать рациональную политику и правовые акты, которые допускают развитие частного сектора и способствуют его развитию.
5. **Верховенство закона.** Оценка степени уверенности различных субъектов в установленных обществом нормах, а также соблюдения ими этих норм, в частности, эффективности принудительного исполнения договоров, работы полиции, судов, уровня преступности и распространения насилия.
6. **Борьба с коррупцией.** Оценка распространенности использования государственной власти в корыстных целях, включая мелкие и крупные формы коррупции, а также степени «учета» государством интересов элиты и частных предпринимателей.

*"При оценке качества государственного управления возникают специфические трудности. Качество государственное управления – понятие сложное, оно охватывает множество различных аспектов. Качество государственного управления в той или иной стране невозможно верно оценить при помощи одного показателя», – говорит один из соавторов доклада, ведущий экономист Группы организаций Всемирного банка по исследованиям проблем развития **Аарт Краай**. – «Поэтому необходимо использовать самые разнообразные источники данных по вопросам государственного управления, имеющиеся в настоящее время. Программа «Показатели эффективности государственного управления в странах мира» представляет собой один из вариантов сбора и обобщения этого огромного объема информации с учетом опыта и советов заинтересованных лиц различных стран и регионов мира».*

###

Полный вариант доклада с обобщенным изложением основных выводов, а также все новые данные по показателям будут размещены в свободном доступе 10 июля 2007 г. на сайте: <http://www.govindicators.org>

Также с этими материалами можно ознакомиться и на сайте, посвященном вопросам качества государственного управления и борьбы с коррупцией: <http://www.worldbank.org/wbi/governance>

Положения доклада «Показатели эффективности государственного управления в странах мира» не отражают официальных взглядов Всемирного банка, его исполнительных директоров, а также представляемых ими государств. Эти показатели не используются Всемирным банком при принятии решений о предоставлении ресурсов тем или иным странам и для каких-либо иных официальных целей.